Research & Development Highlights

Socio-economic Series *Issue 38*

Housing Need among North American Indians without Indian Status in Canada, 1991

Introduction

Twenty-two percent of Aboriginal people living off-reserve identify themselves as North American Indians but do not have Indian status under the *Indian Act*. These persons come from diverse backgrounds. Many older non-status Indians gave up their Indian status in order to pursue certain better paying careers or jobs. Others are descendants of those who through marriage were not able to pass on Indian status to their children. Some are persons now eligible under Bill C-31 who, as of 1991, had not applied for status, and a few are North American Indians, who, for one reason or another, never obtained Indian status and continue to live on their traditional lands.

The housing situation of non-status North American Indian people tends to be better than that of other Aboriginal people, but a sizeable gap remains between non-status Indians and other Canadian households. This difference can be explained largely by examining their demography, their educational and labour force characteristics and where most non-status Indian people live.

The Data

The information and data provided in this issue primarily come from special tabulations using two of the richest and most comprehensive information sources available for understanding the housing situation of Canadian Aboriginal people--the *Aboriginal Peoples Survey* and the 1991 Census. The housing standards of Canada Mortgage and Housing Corporation's core housing need model are applied to these data to assess housing need among non-status North American Indians. Households whose housing does not meet one or more of the standards for adequacy, suitability or affordability and whose income is insufficient to afford rental housing that does meet standards are considered to be in core housing need.

Findings

In 1991, an estimated 99,015 persons identified themselves as being North American Indians but were not registered under the *Indian Act*. These people resided in 44,985 households, 23% of all off-reserve Aboriginal households. Twenty-four percent of non-status Indian households are in core housing need, substantially below the 37% of other Aboriginal peoples living off-reserve. However, non-status Indian households remain much more likely to be in core housing need than non-Aboriginal Canadian households.

The level of non-status Indian housing need lies between that of non-Aboriginal and other Aboriginal households.

Cette publication est aussi disponible en français sous le titre *Les besoins de logement des Indiens nord-américains non inscrits au Canada, 1991.*

CMHC SCHL
Helping to house Canadians

NHA 6408

Figure 1: Proportion of Other Aboriginal, Non-status Indian and non-Aboriginal Population with Selected Characteristics

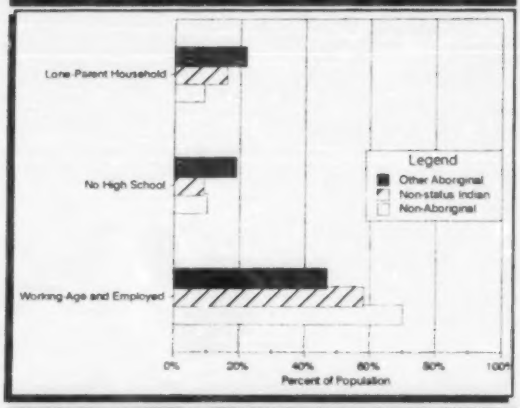
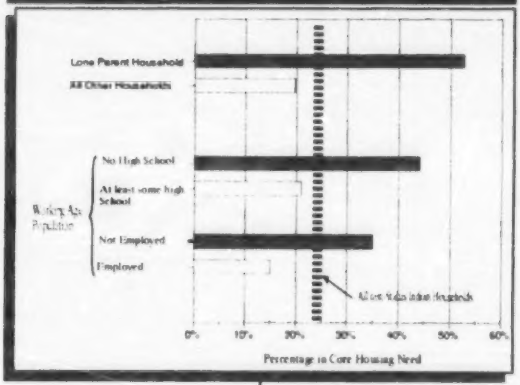


Figure 2: Level of Non-status Indian Core Housing Need by Selected Characteristics



Socio-demographic and Labour Force Influences on Core Housing Need

In terms of the socio-demographic and labour force characteristics that influence the likelihood of falling into core housing need, non-status Indian households and their members usually lie between non-Aboriginal and other Aboriginal households. For example:

- 18% of non-status Indian households include a lone-parent in contrast to 22% of other Aboriginal and 10% of non-Aboriginal households (see Figure 1). Lone-parent households are much more likely than other households to fall into core housing need. Fifty-three percent of non-status Indian households which include lone parents as members are in core housing need in contrast to 19% of those that do not. Non-status Indian lone parents in core housing need are largely women with low incomes who rent in urban areas. They primarily experience affordability problems.

- 12% of non-status Indian households are extended households in contrast to 17% of other Aboriginal and 4% of non-Aboriginal households. Aboriginal extended households are often formed by kin and persons from the same band or community who crowd together in order to afford shelter. The proportion of non-status Indian households that are crowded and in core need is half that (5%) of other Aboriginal people (10%). Still, non-status Indians are more than three times more likely to be in core housing need and crowded than non-Aboriginal households.

- 58% of working age non-status Indian adults are participating in the labour force compared to 70% of non-Aboriginal and the 47% of other Aboriginal adults. In particular, Figure 2 shows that core housing need levels are low among those who have found jobs—15% in contrast to 35% of those without employment.

In one key characteristic, non-status Indian adults closely resemble other Aboriginal adults. They are young—70% of non-status Indian adults are between the ages of 15 and 39 compared to 51% of non-Aboriginal Canadian adults. As in the Canadian population as a whole, a higher proportion of these younger adults have low incomes, rent their accommodations, and are in core housing need.

In another key characteristic they very closely resemble other Canadians. Non-status Indians tend to be relatively well educated—only 9% of working age adults have less than a high school education, in contrast to 10% of other Canadians and 19% of other Aboriginal people. Figure 2 shows that working-age non-status Indians with no high school are more than twice as likely to be in core housing need than those with high school or better.

It is thus not surprising that when income characteristics are examined, non-status Indian households again lie "in-between". In 1990, the average income of non-status Indian households was 90% that of non-Aboriginal households—but 118% that of other Aboriginal households.

101-04276/

Twenty-six percent were below Statistic Canada's Low-income Cutoffs, higher than the 19% of non-Aboriginal households but considerably lower than the 37% of other Aboriginal households. The economic circumstances of non-status Indians influence the proportion of households which can afford to own their homes. Non-status Indian households are more likely to own their dwellings than are other Aboriginal households (51% in contrast to 42%), but are still much less likely to own than non-Aboriginal households (67%).

Yet, non-status Indian people are not a homogeneous group. Especially large differences exist between younger and older working-age adults. A significant proportion of older working-age adults (50 to 64 years of age) are drawn from those who gave up their Indian status in order to pursue professional degrees or post-secondary schooling. In comparison with both other Aboriginal and non-Aboriginal people of the same age, a higher proportion remain in the labour force and a higher percentage of those employed are in better paying managerial and professional occupations. As a result, the average income of older working-age adults is very similar to that of other Canadian adults and the level of core housing need is low (20%) in comparison with other Aboriginal people.

Non-status Indian adults between the ages of 15 and 49 are also more likely than other Aboriginal people of the same age to have at least some post-secondary training, to be employed, and to work in better paying jobs. However, these differences are much less pronounced than they are for their older working-age counterparts. Moreover, much smaller proportions have these characteristics than non-Aboriginal adults in the same age group. In particular, young non-status Indian adults are much less likely than young non-Aboriginal adults to participate in the labour force largely because of a combination of barriers facing a high proportion (26%) with disabilities and a very high proportion (20%) who attend school full time.

The level of non-status Indian housing need is below that of other Aboriginal people in every region of the country.

Geographical Variations in the Incidence of Housing Need

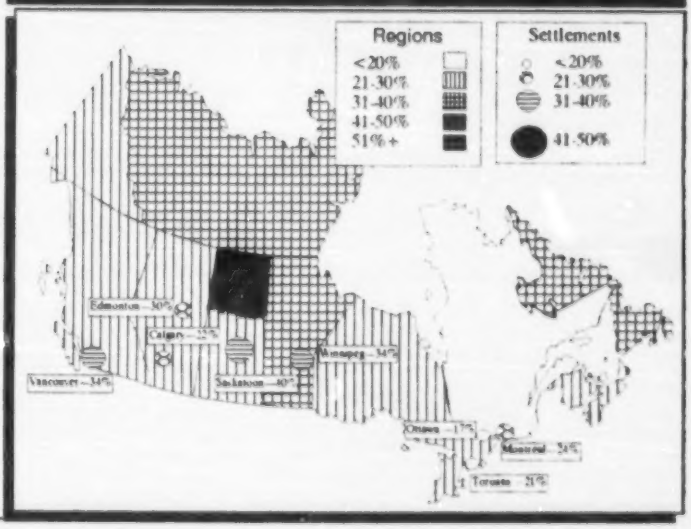
Overall, in every major region of the country, the proportion of non-status Indian households in core housing need is below that of other Aboriginal peoples—varying from a low of 19% in Québec to just over 39% in Saskatchewan.

The geographical distribution of non-status Indian households is very different from that of other Aboriginal people. A large majority live in Ontario and British Columbia/Yukon where, for the most part, housing conditions tend to be better for Aboriginal people. Reflecting the high proportion of the non-status population who reside in highly urbanized areas where housing costs tend to be higher, non-status Indian households that are in core housing need predominantly fall below the affordability standard.

In some pockets, however, core housing need is particularly high for non-status Indians. These pockets are located where core housing need is also very high for other Aboriginal households:

- the northern and remote areas of Labrador (36%) and northern Saskatchewan (64%) where a large proportion fall below adequacy standards; and

Figure 3: Levels of Core Housing Need by Selected Urban Areas and Regions, Non-status Indian Households



- the urban areas of Winnipeg (34%), Saskatoon (40%), Edmonton (30%) and Vancouver (34%) where almost all are below the affordability standard.

Vancouver is the only pocket that is home to a substantial part of the non-status Indian population. It claims one in nine of all non-status Indian core need households.

Conclusion

Non-status North American Indians are more likely to be in core housing need than non-Aboriginal people for many of the same reasons as other Aboriginal people. Adults tend to be young, many have a disability, and many are women raising a family alone. At the same time, a much smaller proportion of non-status Indians are in core housing need than are other Aboriginal people because most reside in parts of the country where housing conditions are generally better, they tend to be better educated and a larger proportion have well-paying jobs.

This issue of *Research and Development Highlights* has been produced as part of a concerted research program that aims to better understand Aboriginal housing conditions in Canada today. This work draws on comprehensive studies of Aboriginal peoples and their housing conditions across the country. For further information about the contents of this highlight, contact John Engeland, Research Division, at (613) 748-2799, or e-mail: jengelan@cmhc.e-mail.com

CMHC carries out and finances a broad range of research on the social, economic and technical aspects on housing. This issue of CMHC *Research and Development Highlights* is one of a series intended to inform you briefly about the nature and scope of these activities.

For more information on CMHC housing research or to order any of our publications, contact:

The Canadian Housing Information Centre
Canada Mortgage and Housing Corporation
Building C1-200
700 Montreal Road
Ottawa, Ontario
K1A 0P7
1-800-668-2642

Recent Research and Development Highlights

Issue 28 The Long-Term Housing Outlook: Household Growth, 1991-2016
Issue 29 Energy Performance Contracting and the Residential Sector
Issue 30 The Integrated Community: A Study of Alternative Land Development Standards
Issue 31 The Housing and Socio-Economic Conditions of Lone-Parent Families—1991 Census Profile
Issue 32 The Housing and Socio-Economic Conditions of Young-Couple Families—1991 Census Profile
Issue 33 The Housing and Socio-Economic Conditions of Immigrant Families—1991 Census Profile
Issue 34 Housing Need among Off-reserve Aboriginal Lone Parents in Canada
Issue 35 Housing Need among the Inuit in Canada, 1991
Issue 36 Housing Need among the Métis in Canada, 1991
Issue 37 Housing Need among Off-reserve Status Indian Households in Canada, 1991

The Corporation assumes no liability for any damage, injury or expense that may occur as a result of this publication.

Canada

Le point en recherche et développement

Série socio-économique *Numéro 38*

Les besoins de logement des Indiens nord-américains non inscrits au Canada, 1991

Introduction

Parmi les Autochtones qui résident hors réserves, 22 % s'identifient comme des Indiens nord-américains mais ils n'ont pas le statut d'Indien inscrit aux termes de la *Loi sur les Indiens*. Ces personnes proviennent de divers milieux. Un bon nombre d'Indiens non inscrits plus âgés ont renoncé à leur statut pour poursuivre une carrière ou un emploi plus lucratif. D'autres sont des descendants des personnes qui, par suite d'un mariage, n'ont pas été en mesure de procurer le statut d'Indien à leurs enfants. D'autres peuvent obtenir le statut d'Indien aux termes du projet de loi C-31, mais ne l'avaient pas encore fait en 1991 et enfin, un petit nombre consiste en des Indiens nord-américains qui, pour une raison ou une autre, n'ont jamais obtenu le statut d'Indien et qui résident sur leurs terres ancestrales.

Les conditions de logement des Indiens nord-américains non inscrits tendent à être meilleures que celle des autres Autochtones, mais elles sont de loin inférieures à celles des autres ménages canadiens. Cette différence s'explique à l'examen des caractéristiques démographiques, scolaires et d'emploi des Indiens non inscrits et des endroits où ils résident principalement.

Les données

Ce numéro présente de l'information et des données provenant en grande partie de tableaux créés à l'aide des deux plus riches et complètes sources d'information disponibles sur les conditions de logement des Autochtones au Canada : l'*Enquête auprès des peuples autochtones* et le Recensement de 1991. Pour évaluer les besoins de logement des Indiens nord-américains non inscrits, on a appliqué à ces données les normes de logement du modèle des besoins impérieux de logement de la Société canadienne d'hypothèques et de logement. On considère qu'un ménage éprouve des besoins impérieux de logement lorsque son logement ne répond pas à au moins l'une des normes de qualité, de taille, ou d'abordabilité, et qu'il ne dispose pas d'un revenu suffisant pour se procurer un logement qui répond à ces normes.

Résultats

En 1991, environ 99 015 personnes se sont identifiées comme Indiens nord-américains mais elles ne possédaient pas le statut d'Indien inscrit aux termes de la *Loi sur les Indiens*. Ces personnes formaient 44 985 ménages ou 23 % de tous les ménages autochtones hors réserves. Parmi les ménages d'Indiens non inscrits, 24 % éprouvent des besoins impérieux de logement, pourcentage substantiellement inférieur au nombre des autres ménages autochtones résidant hors réserves qui sont dans la même situation (37 %). Cependant, les ménages d'Indiens non inscrits éprouveraient des besoins impérieux de logement beaucoup plus souvent que les ménages canadiens non autochtones.

Le niveau des besoins de logement des ménages d'Indiens non inscrits se situe entre celui des non-Autochtones et celui des autres ménages autochtones.

This publication is also available in English under the title: *Housing Need Among North American Indians without Indian Status in Canada, 1991.*

SCHL CMHC
Question habitation, comptez sur nous

LNH 6409

Figure 1 : Pourcentage des autres Autochtones, des Indiens non inscrits et des non Autochtones selon certaines caractéristiques sélectionnées

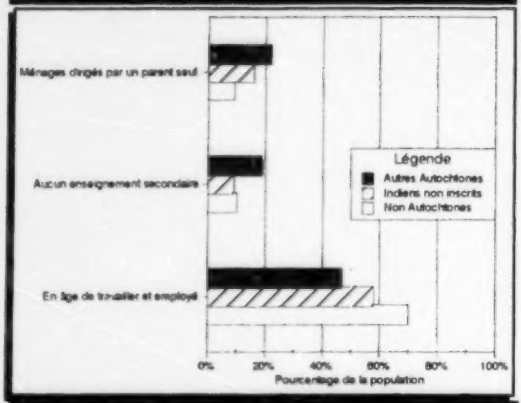
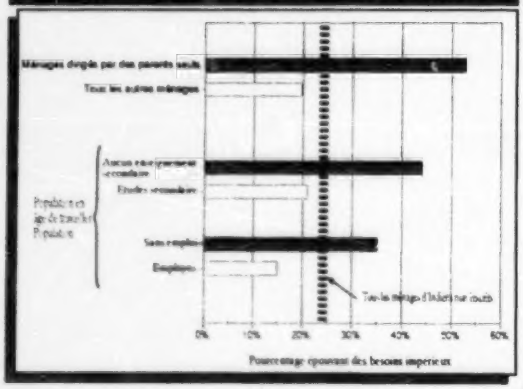


Figure 2 : Niveau des besoins impérieux de logement des Indiens non inscrits selon des caractéristiques sélectionnées



Les facteurs socio-démographiques et d'emploi ayant une influence sur les besoins impérieux de logement

Si on évalue les conditions de logement des Indiens non inscrits et des membres de leur ménage en fonction des facteurs socio-démographiques et d'emploi qui prédisposent à éprouver des besoins impérieux de logement, on constate qu'elles se situent entre celles des ménages non autochtones et celles des ménages autochtones. Par exemple :

- Comme l'indique la Figure 1, 18 % des ménages d'Indiens non inscrits sont dirigés par un parent seul par rapport à 22 % pour les ménages autochtones et 10 % pour les ménages non autochtones. Les ménages dirigés par un parent seul éprouveraient des besoins impérieux de logement beaucoup plus souvent. Parmi les ménages d'Indiens non inscrits dirigés par un parent seul, 53 % éprouvent des besoins impérieux de logement par rapport à 19 % des ménages dirigés par deux parents. Les Indiens non inscrits et parents seuls éprouvant des besoins impérieux de logement sont en grande partie des femmes ayant un faible revenu qui louent un logement dans une région urbaine. Elles éprouvent principalement des problèmes d'abordabilité.
- Les ménages d'Indiens non inscrits comptent 12 % de familles étendues par rapport à 17 % pour les autres ménages autochtones et à 4 % pour les ménages non autochtones. Les familles autochtones étendues sont souvent formées de parents et de personnes de la même bande ou collectivité qui s'entassent dans un logement pour être en mesure de payer le loyer. La proportion de ménages d'Indiens non inscrits qui s'entassent dans un logement et qui éprouvent des besoins impérieux de logement est la moitié (5 %) de celle des autres ménages autochtones (10 %). Néanmoins, les ménages d'Indiens non inscrits éprouveraient des besoins impérieux de logement et s'entasseraient dans un logement trois fois plus souvent que les ménages non autochtones.
- Parmi les Indiens non inscrits adultes et en âge de travailler, 58 % ont un emploi par rapport à 70 % des adultes non autochtones et 47 % des autres adultes autochtones. À la Figure 2, on peut voir que les besoins impérieux de logement sont moins élevés chez ceux qui ont un emploi (15 %) que chez ceux qui n'en ont pas (35 %).

Par rapport à une caractéristique clé, les Indiens adultes non inscrits ressemblent de près aux autres adultes autochtones. Ils sont jeunes - 75 % des adultes en âge de travailler ont entre 15 et 39 ans alors que 51 % des adultes canadiens non autochtones se situent dans cette tranche d'âge. Comme c'est le cas pour la population canadienne dans l'ensemble, une plus grande proportion des Indiens plus jeunes ont de faibles revenus, louent leur logement et éprouvent des besoins impérieux de logement.

Par rapport à une autre caractéristique clé, ils ressemblent de très près aux autres Canadiens. Les Indiens non inscrits ont, en général, reçu une bonne formation scolaire - seulement 9 % des adultes en âge de travailler n'ont pas terminé l'école secondaire alors que 10 % des autres Canadiens et que 19 % des autres Autochtones sont dans cette situation. La Figure 2 indique que les Indiens non inscrits en âge de travailler et n'ayant pas terminé l'école secondaire éprouveraient des besoins impérieux de logement deux fois plus souvent que ceux qui ont terminé l'école secondaire ou qui ont poursuivi leurs études.

Il n'est donc pas surprenant de constater que les ménages d'Indiens non inscrits se classent encore entre les autres ménages autochtones et les ménages non autochtones lorsque l'on examine les caractéristiques de revenu. En 1990, le revenu moyen des ménages d'Indiens non inscrits s'établissait à 90 % de celui des ménages non autochtones mais à 118 % des autres ménages autochtones.

Parmi ces ménages d'Indiens non inscrits, 26 % étaient en deçà du seuil de faible revenu de Statistique Canada, un pourcentage plus élevé que celui des ménages non autochtones (19 %) mais considérablement moins élevé que celui des autres ménages autochtones (37 %). La situation économique des ménages d'Indiens non inscrits a une influence sur le nombre de ceux qui peuvent être propriétaires de leur maison. Les ménages d'Indiens non inscrits seraient plus souvent propriétaire de leur logement que les autres ménages autochtones (51 % par rapport à 42 %) mais beaucoup moins souvent que les ménages non autochtones (67 %).

Malgré tout, les Indiens non inscrits ne forment pas un groupe homogène. Il existe des différences très importantes entre les jeunes adultes et les adultes plus âgés en âge de travailler. Une proportion importante des adultes plus âgés en âge de travailler (de 50 à 64 ans) représente des personnes qui ont renoncé à leur statut d'Indien inscrit pour obtenir une accréditation professionnelle ou une formation scolaire postsecondaire. Si on les compare aux autres Autochtones et non Autochtones du même âge, une plus grande proportion conservent leur travail et ceux qui ont un emploi occupent des postes de gestion plus rémunérateurs ou exercent une profession. Le revenu moyen de ces Indiens non inscrits est donc très similaire à celui des autres adultes canadiens et leur niveau de besoins impérieux de logement est faible (20 %) par rapport aux autres Autochtones.

Plus d'Indiens non inscrits de 15 à 49 ans auraient reçu une formation scolaire postsecondaire, travailleraient et auraient un meilleur salaire que les autres Autochtones. Les différences sont cependant moins importantes qu'elles ne le sont pour le groupe d'Indiens non inscrits plus âgés. En outre, la proportion d'Indiens non inscrits de 15 à 49 ans qui ont ces caractéristiques est beaucoup plus petite que celle des adultes non autochtones du même groupe d'âge. Particulièrement, les jeunes Indiens non inscrits adultes dont une grande proportion (26 %) sont handicapés et une très grande proportion (20 %) fréquentent l'école à plein temps, occuperaient moins d'emplois que les jeunes adultes non autochtones.

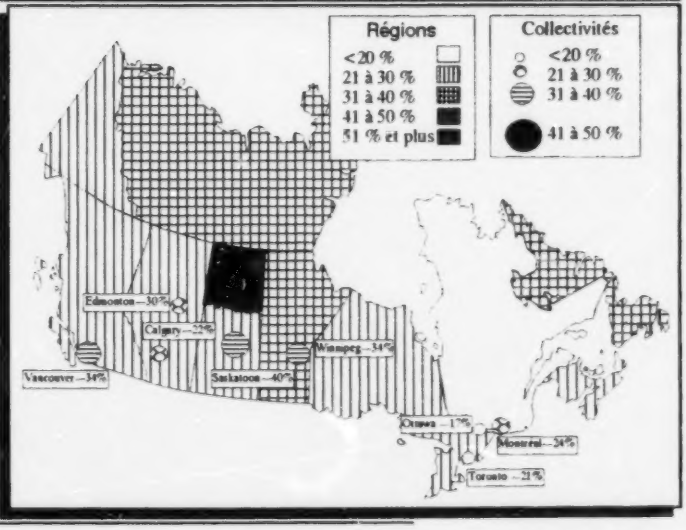
Le niveau des besoins de logement des Indiens non inscrits est inférieur à celui des autres Autochtones dans chaque région du pays.

Les variations géographiques et l'incidence des besoins impérieux de logement

Dans l'ensemble, et dans chaque principale région du pays, la proportion d'Indiens non inscrits éprouvant des besoins impérieux de logement est plus basse que celle des autres Autochtones, allant de 19 % (la plus basse) au Québec à un peu plus de 39 % en Saskatchewan.

La distribution géographique des ménages d'Indiens non inscrits est très différente de celle des autres ménages autochtones. Une grande majorité résident en Ontario, en Colombie-Britannique et au Yukon où, en général, les Autochtones jouissent de meilleures conditions de logement. Comme en témoigne une grande proportion des ménages d'Indiens non inscrits résidant dans les régions très urbanisées où les coûts de logement ont tendance à être plus élevés, la plupart des ménages d'Indiens non inscrits qui éprouvent des besoins impérieux de logement ont le plus souvent un problème d'abordabilité.

Figure 3: Niveaux des besoins impérieux de logement des Indiens non inscrits par régions et agglomérations définies



Cependant dans certains endroits, les besoins impérieux de logement sont particulièrement élevés pour les Indiens non inscrits. Ces endroits sont ceux où les besoins impérieux de logement sont aussi très élevés pour les autres ménages autochtones :

- le nord et les régions éloignées du Labrador (36 %) et le nord de la Saskatchewan (64 %) où une large proportion des logements ne répondent pas au critère de taille;
- les régions urbaines de Winnipeg (34 %), Saskatoon (40 %) et Vancouver (34 %) où presque tous les logements ne répondent pas à la norme d'abordabilité.

Vancouver est la seule ville où réside une partie importante de la population d'Indiens non inscrits. Parmi les ménages d'Indiens non inscrits, un sur neuf y réside.

Conclusion

Les Indiens nord-américains non inscrits éprouveraient plus de besoins impérieux de logement que les non-Autochtones pour la plupart des mêmes raisons que les autres Autochtones. En général, les adultes sont jeunes, un bon nombre sont handicapés et les femmes qui élèvent seules une famille sont nombreuses. En même temps, une plus petite proportion des Indiens non inscrits que les autres Autochtones éprouvent des besoins impérieux de logement parce que la plupart résident dans les régions du pays où les conditions de logement sont généralement meilleures, ils sont mieux éduqués et un plus grand nombre occupent un emploi rémunérateur.

Ce numéro de *Le point en recherche et développement* a été publié grâce à un programme de recherche collective qui vise à mieux comprendre les conditions de logement actuelles des Autochtones au Canada. L'information provient d'études approfondies portant sur les Autochtones et leurs conditions de logement à l'échelon du pays.

Pour obtenir plus de renseignements sur le contenu de ce numéro, communiquer avec John Engeland, Division de la recherche, par téléphone au (613) 748- 2799 ou par courrier électronique au : jengelan@cmhc.e-mail.com

La SCHL effectue et finance une vaste gamme de projets de recherche portant sur les aspects sociaux, économiques et techniques du logement. Ce numéro de *Le point en recherche et développement* fait partie d'une série de documents qui vise à informer le lecteur sur la nature et l'étendue de ces activités. Pour obtenir plus de renseignements sur la recherche en matière de logement, communiquer avec :

Le Centre canadien de documentation sur l'habitation
Société canadienne d'hypothèques et de logement
Bureau C1-200
700, chemin de Montréal
Ottawa (Ontario)
K1A 0P7
Tél. : 1-800-668-2642

Récents numéros de la série Le point en recherche et développement

Numéro 30	La collectivité intégrée : une étude des nouvelles normes d'aménagement foncier
Numéro 31	Les conditions socio-économiques et de logement des familles monoparentales - Profil tiré du Recensement 1991
Numéro 32	Les conditions socio-économiques et de logement des jeunes couples - Profil tiré du Recensement 1991
Numéro 33	Les conditions socio-économiques et de logement des familles immigrantes - Profil tiré du Recensement 1991
Numéro 34	Les besoins de logement des familles monoparentales autochtones hors réserves au Canada
Numéro 35	Les besoins de logement chez les Inuit du Canada
Numéro 36	Les besoins de logement des Métis au Canada, 1991
Numéro 37	Les besoins de logement des Indiens inscrits vivant hors réserves au Canada

La SCHL n'est pas responsable des dommages, des pertes ou des dépenses résultant de la publication de ce document.

Canada